附件 3

2025 年度农膜和农药包装回收处置项目重点支出项目（政策）绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况。

为贯彻落实农业农村部等六部委《关于加快推进农用地膜污染防治的意见》（农科教发〔2019〕1 号）、国家发展改革委生态环境部《关于进一步加强塑料污染治理的意见》（发改环资〔2020〕80 号）要求，按照市发展改革委、生态环境局《关于印发北京市塑料污染治理行动计划（2020—2025）的通知》（京发展规〔2020〕8 号）和市农业农村局、市财政局印发的《2025 年农膜和农药包装废弃物回收处置项目实施指南的通知》要求，落实好推进美丽朝阳建设 持续深入打好污染防治攻坚战 2025 年行动计划，区农业农村局、区财政局、区农服中心联合制定印发了《2025 年朝阳区农膜和农药包装废弃物回收处置项目实施方案》，持续推进农膜和农药包装废弃物规范回收处置，防范农业投入品废弃物对土壤的污染，促进我区农业绿色发展和乡村生态振兴，推动农业绿色可持续发展。项目委托第三方北京黄将军科技有限公司按照统一归集、清点数量、核实台帐、集中运送、统一处置的方式进行。本项目资金共计 28.22 万元，其中：朝阳区农膜回收处置项目资金为 14.2 万元，农药包

装废弃物回收项目专项资金为14.02万元。

（二）项目绩效目标。

在全区相关涉农乡设置废弃物回收点位，根据市、区农业业农村局相关回收要求和回收标准开展废旧农膜及废旧棚膜、育苗盘、滴灌管、农药包装废弃物等废弃物回收处置，并完成相应技术任务。计划回收废旧农膜及废旧棚膜、育苗盘、滴灌管9500公斤或以上，回收废弃农药包装瓶（袋）3000公斤，避免废弃物等对农业环境的影响，宣传推广全降解地膜，农户回收废弃物满意度≥95%。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。

根据财政支出项目设定的预期目标，选择合适的评价指标和标准，运用科学的评价方法，对资金使用全过程及其支出的经济性、效率性和效益性进行客观公正的综合评价。同时，及时总结经验，分析存在问题，进一步改进和加强资金管理，提高财政资金的使用效益。根据财政绩效评价的要求和项目实际情况，本次绩效评价的目的主要有：经费拨付流程的合规性、资金使用的合规性，项目实施后数量指标、经济成本指标、生态效益指标和服务对象满意度指标。

（二）绩效评价原则

绩效评价遵循的基本原则：

（1）科学规范。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开。绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

（3）绩效相关。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（三）绩效评价工作过程

2025年5月区农业农村局、区财政局、区农服中心印发了《2025年朝阳区农膜和农药包装废弃物回收处置项目实施方案》的通知，朝阳区农业农村局成立区农膜和农药包装废弃物回收处置工作领导小组，加强统筹协调及工作监督，保障我区农膜和农药包装废弃物回收处置工作规范有序开展。区农服中心编制《2025年朝阳区农膜及农药包装废弃物回收处置工作实施方案》，具体指导实施农膜和农药包装废弃物回收处置工作。各涉农乡、国有农场负责检查监督项目的实施。区农业农村局会同区农服中心建立项目执行调度督导机制，回收任务完成进度每月一报。委托北京黄将军科技有限公司（以下简称黄将军公司）开展农膜回收处置，负责项目具体实施工作。

废旧地膜及农业投入品废弃物回收处置项目共设置回收点13个，采取以物换物的方式回收，用新的符合国家规定的地膜置换废弃地膜，兑换的新地膜使用0.015mm（含）以上加厚地膜，旧膜与新膜的兑换比例不得低于2:1。废旧育苗盘、滴灌管、编织袋等废弃物与新地膜兑换比例不得低于

3:1。推广使用全生物降解膜推广示范面积100亩，采取以旧换新方式推广示范，废旧地膜与新膜的兑换比例不得低于2:1。在朝来农艺园和都市农汇2个农业园区设置农田地膜残留监测点和全生物降解地膜监测点。按照北京市农业技术推广站要求上报监测点位信息和回收信息。

农药包装废弃物回收处置项目共设置回收点位39个，采取以物换物的形式回收，包装瓶和包装袋均不高于0.18元／个，置换洗洁精、洗衣粉、香皂、毛巾等清洁用品。按照北京市植物保护站要求定期上报回收信息。

三、综合评价情况及评价结论

围绕绩效评价指标体系，对2025年度农膜和农药包装回收处置项目进行客观评价。最终评价结果为100分。

评价结论如下表所示:

<table>
<tr><td colspan="2" rowspan="2">项目资金（万元）</td><td rowspan="2">年度资金总额</td><td>年初预算数</td><td>全年预算数</td><td>全年执行数</td><td>分值</td><td>执行率</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>30</td><td>28.22</td><td>28.22</td><td>10</td><td>100%</td><td>10</td></tr>
<tr><td rowspan="4">绩效指标</td><td colspan="2">一级指标</td><td colspan="2">二级指标</td><td>分值</td><td>得分</td><td colspan="2">偏差原因分析及改进措施</td></tr>
<tr><td colspan="2">产出指标</td><td colspan="2">数量指标</td><td>40</td><td>40</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">效益指标</td><td colspan="2">生态效益指标</td><td>40</td><td>40</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">满意度指标</td><td colspan="2">服务对象满意度指标</td><td>10</td><td>10</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="5">总分</td><td>100</td><td>100</td><td colspan="2"></td></tr>
</table>

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。

按照市农业农村局、市财政局印发的《2025年农膜和农药包装废弃物回收处置项目实施指南的通知》，区农业农村局、

区财政局、区农服中心联合制定印发了《2025 年朝阳区农膜和农药包装废弃物回收处置项目实施方案》，制定项目工作目标、组织机构、实施内容、绩效目标等。

（二）项目过程情况。

区农业农村局、区财政局、区农服中心联合制定印发了《2025 年朝阳区农膜和农药包装废弃物回收处置项目实施方案》，区农服中心编制《2025 年朝阳区农膜和农药包装废弃物回收处置工作技术方案》并启动实施，委托黄将军公司开展废旧农膜和农药包装废弃物回收工作。黄将军公司将各回收点位集中储存的废弃物进行统一归集、清点数量、核实台帐、运送至回收转运中心仓库。农药包装废弃物集中运送至北京金隅红树林环保技术有限责任公司进行处置。地膜等其他废弃物集中运送至康保县田禹农业节水灌溉有限公司进行统一处置。

（三）项目产出情况。

2025 年度农膜（含地膜和棚膜）回收率 95.4%，农药包装废弃物回收率 99%，均达到市级回收任务要求。

（四）项目效益情况

一是生态安全保障。农膜和农药包装废弃物长期残留会导致土壤理化性质恶化、影响土壤微生物活性，本项目从源头解决这一问题，保障耕地质量和农业生态系统健康，为粮食安全提供基础支撑。二是绿色低碳驱动。可降解地膜的推广应用推动农业生产方式向绿色低碳转型，促进“农业-环保

-循环经济”产业链融合发展，符合国家“双碳”目标、乡村振兴战略、农业面源污染治理等政策导向。三是示范效应显著。成功的农膜回收模式可复制推广，带动更多地区开展农业废弃物资源化利用，推动形成绿色生产生活方式。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

为扎实推动农业面源污染治理工作，我区重点加强了农膜和农药包装废弃物回收处置的宣传培训与操作指导。一是开展系统专题培训，对全区涉农乡管理人员等20余人次进行了政策法规与规范操作的系统培训。二是加强工作指导，组织技术人员与回收公司深入各回收站点，开展面对面的现场讲解、操作指导，同步发放《农药包装废弃物回收处理倡议书》等宣传资料，确保宣传动员工作直达一线，提升全链条参与人员的环保意识与实操能力。

但在项目实施过程中，还存在一些问题，如：一线种植管理人员流动性大，且都存在一线人员紧缺的情况，种植园区从业人员较少，收集整理比较困难；同时农资价格能够直接影响到种植作物的地膜覆膜面积，降水量、温度等气候因素也能够影响到农药和地膜的使用量。同时复耕复垦地块的增加和种植结构的调整也为农业投入品使用情况带来不确定性。

六、有关建议

在今后的项目执行中，将大力开展宣传教育，提高农业从业者对农业投入品废弃物带来的农业面源污染危害的长远性、严重性认识；按照“政府引导、市场主导、农户参与、

专业处置”的基本思路，制定优惠政策以鼓励回收、加工、利用农业投入品废弃物企业的发展，形成农业投入品废弃物回收处置长效机制。强化病虫害预防，推广理化、生物和天敌防控，减少农药使用，鼓励大面积种植园区采用大包装药剂减少废弃物产生，从源头上减少农药包装废弃物产生。进一步加强与区农业农村局联系，合理设置回收置换任务目标，合理规划资金。

七、其他需要说明的问题

无